



CONCEJO DE BOGOTÁ 26-03-2025 08:05:04

2025ER7720 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE SALUD/GERSON ORLANDO BERMONT GALAVI

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICIÓN 389 DE 2025.

OBS: 2025-EE-27189

SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD 25 de marzo de 2025

Al contestar Cite Este No. **2025-EE-27189**

Folios: Anexos:

ORIGEN: - 000000-Despacho**DESTINO:** DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA CONCEJO DE BOGOTÁ - -**TIPO DE DOCUMENTO:** Comunicaciones oficiales**ASUNTO:** Respuesta Proposición 389 de 2025. Tema "El impacto del ruido en Bogotá: Retos para la salud, la Convivencia y el Ambiente". Radicado Concejo 2025EE4752; SDS 2025ER09513**Doctor****DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA**

SUBSECRETARIO COMISIÓN PRIMERA DEL PLAN DE DESARROLLO

CONCEJO DE BOGOTÁ

CLL 36 28 A 41

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Bogotá D.C.

Asunto: *Respuesta Proposición 389 de 2025. Tema "El impacto del ruido en Bogotá: Retos para la salud, la Convivencia y el Ambiente". Radicado Concejo 2025EE4752; SDS 2025ER09513*

Respetado doctor Giraldo

Cordial Saludo, por medio de la presente se da respuesta a la proposición del asunto, frente a las preguntas 1, 4, 5, 6, 8 y 17, según las competencias de esta Secretaría.

Es importante aclarar que esta entidad no tiene competencias en los aspectos relacionados con la gestión del ruido, sin embargo teniendo en cuenta que los efectos en la salud por contaminación por ruido es un tema de interés en salud pública, desde la Subsecretaría de Salud Pública, se cuenta con un sistema de Vigilancia en Salud Ambiental por exposición a contaminación del aire, contaminación por ruido y radiación electromagnética no ionizante, en ese contexto damos respuesta a la solicitud del asunto.

1. ¿Qué acciones han desarrollado para mitigar el impacto del ruido en Bogotá?

La Secretaría Distrital de Salud, bajo modalidad de convenio con las Subredes Integradas de Servicios de Salud E.S.E., en el marco del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas – PSPIC y de la Gestión de la Salud Pública - GSP, implementa acciones de educación para la salud pública y de comunicación del riesgo sobre el ruido y sus efectos en la salud, que van encaminadas al cambio de comportamiento, actitudes y prácticas de la comunidad, cuidados en salud, así como las acciones que permiten mejorar las condiciones de ruido de la ciudad.

Desde la Subsecretaría de Salud Pública de esta entidad, se realizan intervenciones integrales de salud pública enfocadas a la vigilancia del comportamiento de los eventos en salud auditiva posiblemente relacionadas con factores como el ruido ambiental, con el fin de orientar acciones de gestión del riesgo en la salud que aporten a la mitigación de los efectos en salud, las cuales son ejecutadas mediante el Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas (PSPIC), en las localidades de la ciudad de Bogotá. Es importante aclarar que los casos de alteración en salud por exposición a ruido se enmarcan en eventos no vigilados de manera individual por el sistema nacional de vigilancia en salud



pública, por lo que el Distrito Capital lo establece como una estrategia y monitoreo especial del evento.

Para la temática de ruido se caracteriza la población comprendida entre los 11 a 64 años de edad, a través de encuestas de percepción donde se obtiene información de los síntomas extra auditivos (irritabilidad, ansiedad, cefalea, agotamiento físico, dificultad de concentración e insomnio), así mismo se verifica la alteración de sueño y somnolencia a partir del “Índice de Calidad de Sueño de Pittsburgh”, la Escala de Somnolencia de Epworth y el Cuestionario Cleveland de Somnolencia para la Adolescencia.

Este sistema de vigilancia se realiza a nivel distrital mediante la aplicación de encuestas de prevalencia a lo largo del año; la cantidad de encuestas se calcula con un muestreo según la densidad poblacional de cada localidad y sus respectivas UPZ (Unidad de planeamiento zonal), aleatorizando las manzanas de uso residencial.

Una vez consolidada la información anual se realizan los análisis respectivos, desarrollando indicadores que se publican a nivel Distrital y por localidad; para la temática de ruido son:

- Prevalencia de alteración de la salud por percepción de ruido en adolescentes entre los 11 a 17 años y adultos entre 18 a 64 años
- Prevalencia de alteración del sueño.
- Prevalencia de somnolencia diurna excesiva en adolescentes y adultos.
- Prevalencia de uso de audífonos en población adolescente y adultos.

Dichos indicadores se encuentran publicados desde el año 2019 y se pueden consultar en el siguiente enlace: <https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/datos-de-salud/salud-ambiental/>

Así mismo, se cuenta con otras publicaciones derivadas de esta vigilancia, que se pueden consultar en el siguiente enlace: http://saludambiental.saludcapital.gov.co/aire_documentos

4. ¿Cuál es el presupuesto asignado específicamente para la gestión del ruido en la ciudad, y cómo se ha distribuido en los últimos años?

Como se mencionó anteriormente, esta entidad no tiene competencias en temas relacionados con la gestión del ruido, en este sentido no cuenta con un presupuesto específico para dicha actividad.

La vigilancia que desarrolla esta entidad respecto al tema de ruido, se desarrolla en el marco de tres (3) componentes, como son el ambiental y el epidemiológico y atención de quejas; valorando los posibles efectos en salud por la exposición a estos factores de riesgo ambientales, generando medidas de prevención y recomendaciones en salud para reducir efectos negativos frente a la exposición a contaminación atmosférica, olores ofensivos, espacios libres de humo y aerosoles, contaminación por ruido o exposición a radiaciones electromagnéticas no ionizantes, así como a la verificación de la normatividad sanitaria relacionada con los espacios libres de humo de tabaco y aerosoles, dando cumplimiento al Plan Aire 2030 y al Plan Territorial de Salud 2024-2027 en sus metas 43 “Implementar el 60% del Plan de respuesta sectorial de gestión integral de riesgo en salud por calidad del aire en Bogotá” y 40 “Implementar una red intersectorial y comunitaria de salud ambiental

por localidad”, las cuales se encuentran incluidas en el proyecto de inversión 8141 a cargo de la Secretaría Distrital de Salud.

5. *¿Cuáles son las competencias específicas de su entidad en esta materia según su reglamento interno y la normatividad vigente?*

En cuanto a la problemática del ruido, es preciso señalar que, conforme al artículo 44 de la Ley 715 de 2001¹, numeral 4.3.3.2, corresponde a las autoridades sanitarias *“Vigilar las condiciones ambientales que afectan la salud y el bienestar de la población generadas por ruido, tenencia de animales domésticos, basuras y olores, entre otros”*; vigilancia que se materializa mediante el levantamiento de encuestas de percepción de la comunidad, con el objetivo de identificar los posibles efectos en salud asociados a los factores de riesgo anteriormente mencionados.

Sin embargo, la responsabilidad de controlar, sancionar o cerrar establecimientos por emisiones de ruido recae en las autoridades ambientales, según se define en la Resolución 627 de 2006, expedida por el Ministerio de Ambiente; por la cual se establece la norma nacional de emisión de ruido y ruido ambiental

Por otro lado y dado que el derecho a la tranquilidad y las afectaciones a la convivencia generadas por ruido no son del resorte de esta Secretaría, esta afectación requiere control de las autoridades policivas (comandantes de estaciones de policía e Inspectores), así como de los alcaldes locales como primera autoridad de policía del territorio, y quienes, de manera conjunta, deben garantizar la convivencia y la seguridad en su jurisdicción en el marco de sus competencias, en lo que corresponde al comportamiento descrito en el numeral 3 del Artículo 93 de la Ley 1801 de 2016.²

6. *¿Qué acciones de articulación interinstitucional han adelantado con otras entidades del Distrito y del orden nacional para abordar esta problemática?*

Respecto a la articulación interinstitucional se han adelantado y participado en diferentes mesas de trabajo en conjunto con Secretaría Distrital de Ambiente, Secretaría de Gobierno, Alcaldía Local de Kennedy y Concejo de Bogotá, con el fin de establecer un proceso conjunto e implementar una metodología de medición y evaluación de ruido por inmisión asociada con la perturbación auditiva o molestia en receptores sensibles (peticionarios), acogiendo normatividad internacional y que permita inmediatez en la obtención de los resultados en la prueba técnica por sonometría. Por otra parte, se revisó en conjunto con estas entidades y se realizaron observaciones al Proyecto de Ley 045 del 2024 Senado – 066 del 2023 Cámara, *“Por medio del cual se establecen los objetivos, los lineamientos y se establecen las responsabilidades y las competencias específicas de los entes territoriales, autoridades ambientales y de policía para la formulación de una política de calidad acústica para el país (ley contra el ruido)”*.

¹ “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros

² [\[1\]](#) Numeral 3 del Artículo 93 relativo a “Generar ruidos o sonidos que afecten la tranquilidad de las personas o su entorno” de la Ley 1801 de 2016 “Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana”.

8. *¿Qué mecanismos de participación ciudadana han implementado para que la comunidad pueda reportar afectaciones por ruido y qué nivel de respuesta han tenido?*

Al respecto se informa que la ciudad cuenta con un sistema de información diseñado e implementado por la Alcaldía de Bogotá “Bogotá te escucha”, sistema distrital para la gestión de peticiones ciudadanas como instrumento tecnológico para registrar peticiones, quejas, reclamos, sugerencias, denuncias, solicitudes y felicitaciones de origen ciudadano, con el fin de ser atendidos por la Administración Distrital

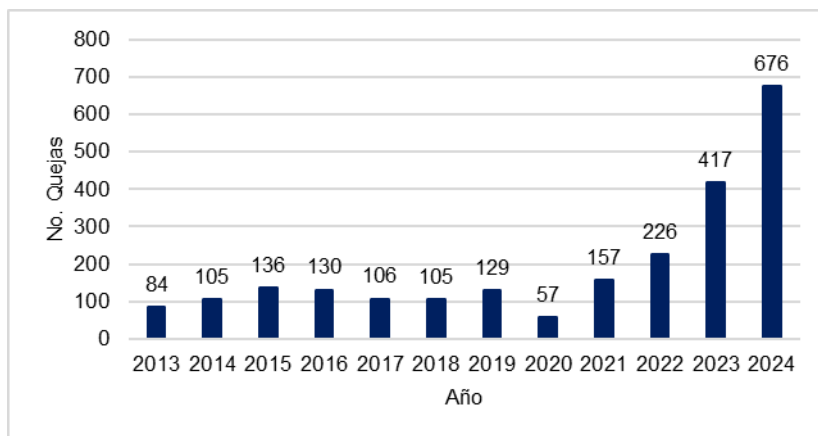
Con base en lo mencionado, la Secretaría Distrital de Salud, con el propósito de fortalecer la interacción con la ciudadanía, ha dispuesto a través de sus diferentes canales de atención, los mecanismos para la recepción de peticiones, quejas, reclamos y denuncias con relación a la prestación de los servicios de salud y el portafolio de trámites y servicios institucionales.

De acuerdo con lo anterior, el ciudadano podrá interponer su PQR, a través de:

- **Canales Virtuales:** [Bogotá te escucha, sistema distrital para la gestión de peticiones ciudadanas](https://bogota.gov.co/sdqs/) disponible en el siguiente enlace: <https://bogota.gov.co/sdqs/>
- **Canales Presenciales:** Puntos de la Red CADE y Super CADE, los cuales puede consultar en el anexo 1
- **Canales Telefónicos:** [Línea servicio a la ciudadanía. 601 3295090](tel:6013295090)

En este sentido desde el componente de salud ambiental de la Subdirección de Vigilancia en Salud Pública mediante la línea de Aire Ruido y Radiación Electromagnética - ARREM, en conjunto con las Subredes Integradas de Servicios de Salud, se atienden estas quejas, es así que, para el distrito se tiene como resultado, a la fecha un total de 2.328 quejas relacionadas con ruido con un incremento a partir del año 2021 respecto a los años anteriores.

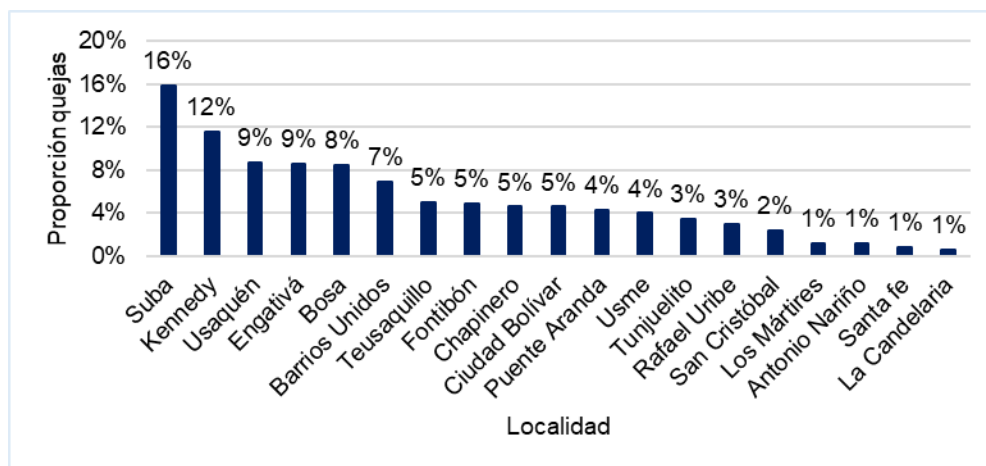
GRÁFICA 1: NÚMERO DE QUEJAS POR RUIDO RECEPCIONADAS. AÑOS 2013 – 2024. BOGOTÁ D.C.



Fuente: Secretaría Distrital de Salud, Subdirección de Salud Pública, Línea de Aire, Ruido y Radiación Electromagnética. Base SIVIGILA D.C., 2013-2024. *Datos 2024 son preliminares.

Durante el año 2024, la localidad con mayor número de quejas fue Suba seguido de Kennedy, Usaquén y Engativá.

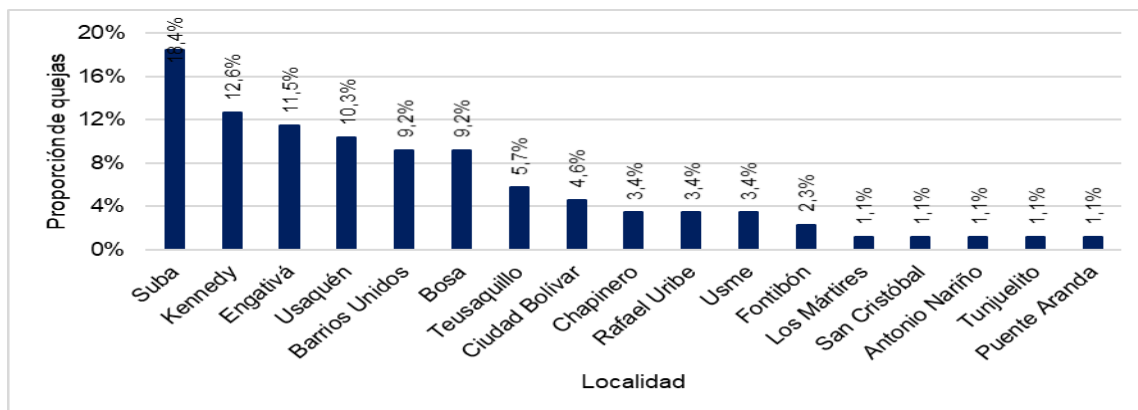
GRÁFICA 2: PROPORCIÓN DE QUEJAS POR LOCALIDAD EN BOGOTÁ EN EL AÑO 2024.



Fuente: Secretaría Distrital de Salud, Subdirección de Salud Pública, Línea de Aire, Ruido y Radiación Electromagnética. Base SIVIGILA D.C., 2024. *Datos 2024 son preliminares.

Por otra parte, entre enero y febrero de 2025, se han atendido 87 quejas, principalmente en Suba, Kennedy y Engativá, mientras que para Santafé y La Candelaria no se han reportado quejas en este periodo.

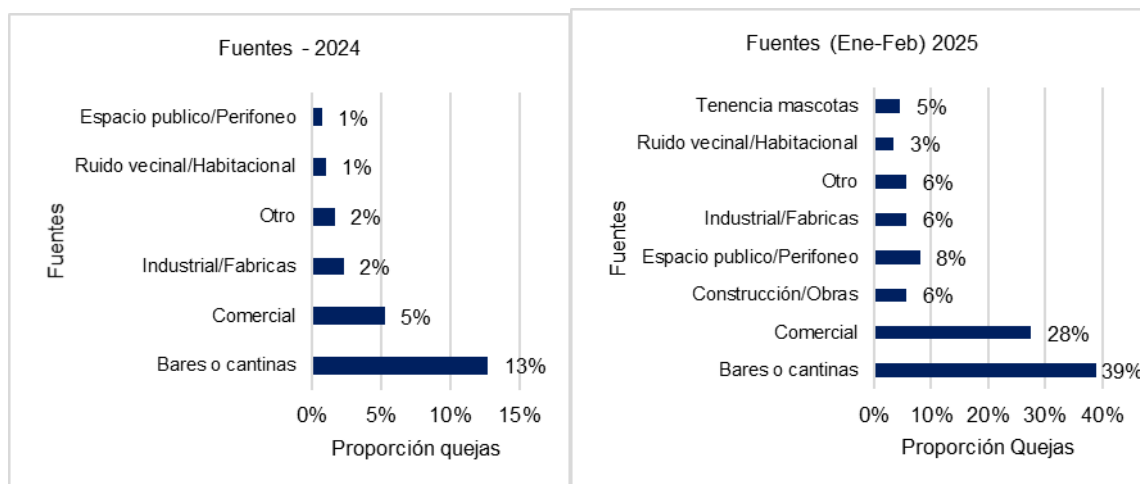
GRÁFICA 3: PROPORCIÓN DE QUEJAS POR RUIDO POR LOCALIDAD EN BOGOTÁ, ENERO Y FEBRERO DE 2025



Fuente: Secretaría Distrital de Salud, Subdirección de Salud Pública, Línea de Aire, Ruido y Radiación Electromagnética. Base SIVIGILA D.C., Ene-Feb 2025. *Datos 2025 son preliminares

La principal fuente de emisión y motivo de las quejas está relacionada con establecimientos de consumo y expendios de bebidas alcohólicas como bares y cantinas, como se muestra en las siguientes gráficas: a la izquierda para el año 2024 y a la derecha para los meses de enero y febrero de 2025.

GRÁFICA 4: PROPORCIÓN DE QUEJAS RUIDO POR FUENTE GENERADORA, EN BOGOTÁ AÑO 2024, ENERO Y FEBRERO DE 2025



Fuente: Secretaría Distrital de Salud, Subdirección de Salud Pública, Línea de Aire, Ruido y Radiación Electromagnética. Base SIVIGILA D.C., *Datos 2024-2025 son preliminares.

Durante el año 2024 se aplicó la encuesta de percepción en la atención a quejas a 1.406 personas, encontrando que al 87,0% (1.039/1.406) les afecta el ruido, así mismo, las personas expresaron sentir alguna molestia principalmente por el ruido proveniente de bares y discotecas 41,2% (579/1.406), por el tráfico terrestre 22,8% (321/1.406), por ruido en espacio público 22,6% (318/1.406). Por otra parte, de las personas a las que les afecta el ruido, el 89,0% (925/1.039) presentaron irritabilidad, 84,6% (879/1.039) presentaron insomnio, agotamiento físico el 78,3% (814/1.309) entre otros síntomas.

Frente a los resultados de la vigilancia relacionada con la afectación en la salud, la cual consiste en la presencia de 3 o más síntomas extra auditivos (irritabilidad, cefalea,

ansiedad, insomnio, dificultad de concentración y/o agotamiento físico), en la encuesta de percepción en la población caracterizada en Bogotá, se establece que para el año 2024 se presentó una prevalencia de 22,8%. Es de aclarar que el ruido ambiental es generado por distintas fuentes de emisión como los son tráfico aéreo y terrestres, la industria, bares y discotecas, espacio público y el entorno habitacional entre otros.

Del mismo modo, para la población encuestada en la vigilancia se tiene como resultado que para el 2024 las principales fuentes generadoras de ruido y que generan algún tipo de molestia son el tráfico terrestre con 40,5% (1.075/2.655); en cuanto al ruido de bares y discotecas, el 14,0% (373/2.655) de las personas caracterizadas en el distrito manifestaron presentar molestia por este tipo de establecimientos, y de estas reportaron el 38,9% lo consideran muy molesto. En cuanto a las localidades Suba, Engativá y Ciudad Bolívar, presentan los porcentajes más altos de molestia por esta fuente, ver tabla 1.

TABLA 1. PORCENTAJE Y NIVEL DE MOLESTIA POR EL RUIDO GENERADO POR BARES Y DISCOTECAS, DISTRITO Y SUS LOCALIDADES, AÑO 2024.

UBICACIÓN	Porcentaje de molestia	Nivel de Molestia *				
		1	2	3	4	5
Distrito	14,0%	5,1%	8,8%	24,1%	23,1%	38,9%
Suba	20,6%	9,1%	10,4%	32,5%	15,6%	32,5%
Engativá	8,8%	9,1%	6,1%	27,3%	15,2%	42,4%
Ciudad Bolívar	7,0%	0,0%	3,8%	23,1%	23,1%	50,0%
Kennedy	6,7%	4,0%	12,0%	8,0%	32,0%	44,0%
Bosa	5,6%	0,0%	9,5%	28,6%	28,6%	33,3%
San Cristóbal	5,4%	0,0%	10,0%	10,0%	35,0%	45,0%
Mártires	4,8%	0,0%	11,1%	27,8%	16,7%	44,4%
Usaquén	4,8%	11,1%	5,6%	16,7%	33,3%	33,3%
Santa Fe	4,6%	0,0%	11,8%	23,5%	47,1%	17,6%
Antonio Nariño	4,3%	0,0%	6,3%	25,0%	18,8%	50,0%
Tunjuelito	4,3%	0,0%	18,8%	12,5%	31,3%	37,5%
Rafael Uribe	3,8%	7,1%	7,1%	14,3%	14,3%	57,1%
Chapinero	3,2%	8,3%	16,7%	8,3%	25,0%	41,7%
Usme	3,2%	0,0%	0,0%	0,0%	16,7%	83,3%
Fontibón	2,9%	18,2%	0,0%	27,3%	27,3%	27,3%
Teusaquillo	2,9%	9,1%	0,0%	36,4%	18,2%	36,4%
Candelaria	2,4%	0,0%	11,1%	33,3%	22,2%	33,3%
Barrios Unidos	2,1%	0,0%	0,0%	87,5%	12,5%	0,0%
Puente Aranda	2,1%	12,5%	12,5%	25,0%	25,0%	25,0%
Sumapaz	0,3%	0,0%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%

*Nivel de molestia se establece como 1 poco molesto a 5 muy molesto.
Fuente: Secretaría Distrital de Salud, Subdirección de vigilancia en Salud Pública, Línea Aire, Ruido y Radiación Electromagnética, Base SIVIGILA D.C., 2024. *Datos 2024 son preliminares.

17. ¿Qué campañas de sensibilización y educación ciudadana se han llevado a cabo para promover prácticas que reduzcan la contaminación acústica en Bogotá?

Esta secretaría, desde las acciones de la Subsecretaría de Salud Pública, bajo modalidad de convenio con las Subredes Integradas de Servicios de Salud E.S.E., y en el marco del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas – PSPIC y de la Gestión de la Salud Pública - GSP, realiza en las localidades y territorios de Bogotá, acciones colectivas e individuales, integrales e integradas de promoción de la salud, dirigidas a fortalecer las habilidades y capacidades de los individuos y las comunidades, a través de las diferentes estrategias de los entornos cuidadores que se nombran a continuación:

- En el *entorno hogar* se implementan los planes de cuidado familiar a través de la estrategia de vivienda saludable establecida por la Organización Panamericana de la Salud, en el cual se realiza la caracterización social y ambiental a través de ocho (8) módulos los cuales proporcionan información y educación en cuanto a las prácticas y hábitos para abordar los riesgos identificados, con el fin de fortalecer la ejecución de actividades que protejan la salud de los peligros socio ambientales a los que están expuestas en las viviendas.
- En el *entorno institucional* se implementa en Unidades de Atención para la Primera Infancia, con los niños y niñas y sus cuidadores (docentes o madres comunitarias) la estrategia “mi mascota verde y yo”, llevando a cabo acciones orientadas a la apropiación del concepto de cuidado y auto cuidado como elementos centrales de la construcción de una vida saludable y sostenible.
- En el *entorno educativo* se llevan a cabo acciones orientadas al fomento del cuidado, el cuidado mutuo y cuidado del ambiente en la comunidad educativa, mediante la promoción de hábitos de vida saludables, a través de un proceso de identificación de las potencialidades y las necesidades del establecimiento educativo.
- En cuanto al *entorno laboral* se realizan acciones promocionales orientadas al cuidado de la salud de los trabajadores en unidades de trabajo informal, incluyendo procesos organizados para afectar positivamente la salud y condiciones de trabajo de la población del sector informal de la economía, el énfasis ambiental está dirigido al reconocimiento del Índice Bogotano de Calidad del Aire y Riesgo en Salud (IBOCA) y el Índice de Radiación Solar Ultravioleta.
- En el *entorno comunitario* se llevan a cabo acciones de promoción de modos, hábitos y estilos de vida saludables, mediante la educación para la salud pública, en grupos comunitarios y en la población que vive o transita en territorios priorizados, incentivando así el desarrollo de entornos ambiental y socialmente favorables para la salud, articulando acciones entre los diferentes actores intersectoriales y sectoriales en la identificación de necesidades, potencialidades y recursos, generando intervenciones que repercutan en la salud y bienestar de los colectivos.

Así mismo, durante las acciones descritas, los profesionales activan el sistema de canalizaciones, entendiéndose como el conjunto de procesos y procedimientos establecidos para dirigir a las personas hacia las instituciones que por competencias deben dar respuestas sociales o de prestación de servicios de salud de manera efectiva, a las personas, familias o comunidad identificadas con riesgos para la salud en espacios

cotidianos, disminuyendo las barreras de acceso, restituyendo derechos, con la oportunidad, efectividad y celeridad requerida.

Desde la línea ARREM se llevan a cabo charlas de sensibilización y jornadas de profundización pedagógicas con el propósito de informar, educar y comunicar sobre los diferentes tipos de contaminación auditiva, medidas de prevención, así como socializar recomendaciones para reducir efectos negativos frente a la exposición al ruido y los efectos adversos sobre la salud atribuida a la exposición al ruido.

Durante el año 2024, principalmente en el mes de agosto se llevó a cabo la jornada de profundización con actividades de información, educación y comunicación en temas relacionados con exposición al ruido, cuidado del oído, medidas preventivas, en donde se contó con la participación de 2.159 personas, del mismo modo, durante el año se realizaron 21 talleres y charlas con la participación de 782 personas principalmente de población de establecimientos educativos.

Por otra parte, se cuenta con la página de portal de salud ambiental, en la que se realiza la publicación de documentos e investigaciones relacionadas con la contaminación auditiva en Bogotá, entre los que se encuentran infografías sobre concienciación sobre el ruido, cuidado del oído y calidad del sueño entre otras, las cuales pueden ser consultadas en el siguiente enlace: https://saludambiental.saludcapital.gov.co/aire_documentos.

Infografías publicadas 2024:

- [¡Cuidemos nuestro sueño por una buena salud mental! 2024](#)
- [”Día internacional de la concienciación sobre el ruido” año 2024.](#)
- [“Concienciación sobre el ruido en el día mundial de la vida sin ruido” año 2024.](#)


En los anteriores términos se da por contestada la solicitud.

Cordialmente,



JUAN GUILLERMO CORREA GARCIA
 Secretario Distrital de Salud (E)

Elaboró: Sandra Milena Barbosa/ Contratista/Subdirección de Determinantes en Salud
 Jhon Jairo Abella - Subdirección de Vigilancia en Salud Pública
 Consolidó: Camilo Melo –OAJ/ María Cabrera – abogada contratista OAJ
 German A. Sterling (AgilSalud) – Contratista OAJ
 Revisó: Diana Sofía Ríos Oliveros - Subdirectora de Determinantes en Salud.
 Libia Ramírez - Subdirección de Vigilancia en Salud Pública

Aprobó: María Belén Jaimes - Subsecretaria de Salud Pública (E) 
 Martha Patricia Añez Maestre – Asesora de Despacho